Omgevingsvisie Hilversum

samenvatting Bestuurlijk Plan van Aanpak

Voor een mooier en beter Hilversum

15 januari 2021

Hilversum Mediastad

BUREAU NIEUWE GRACHT

Aanleiding

Omgevingsvisie

Per 1 januari 2022 gaat de Omgevingswet in. De Omgevingswet verplicht elke gemeente in Nederland om uiterlijk in 2024 een Omgevingsvisie op te stellen. De Omgevingsvisie is dé integrale langetermijnvisie voor de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsvisie worden ruimtelijke- en beleidskeuzes op hoofdlijnen gemaakt. De Omgevingsvisie geeft daarmee richting aan geplande ontwikkelingen en biedt een afwegingskader voor ontwikkelingen die niet zijn voorzien. Een Omgevingsvisie is volgens de wet vormvrij, maar geeft in ieder geval een beschrijving van:

- De kwaliteit van de fysieke leefomgeving (de stand van zaken).
- Voorgenomen ontwikkelingen, gebruik, beheer, bescherming en behoud van het grondgebied.
- Het te voeren integrale beleid.

Omgevingsvisie Hilversum

Hilversum wil begin 2023 een Omgevingsvisie hebben. Naast een directe aanleiding vanuit de Omgevingswet is dat ook nodig omdat Hilversum voor grote ruimtelijke opgaven staat. Het gaat dan onder andere om opgaven op het gebied van wonen, werken, mobiliteit, energie, biodiversiteit en klimaat. Deze opgaven vragen om een samenhangende toekomstvisie, inclusief aandacht voor duurzaamheid en gezondheid. Wat voor gemeente Hilversum in 2040 wil zijn is de centrale vraag bij het opstellen van de Omgevingsvisie Hilversum.

Bij vaststelling vervangt de Omgevingsvisie in principe alle structuurvisies en beleidsvisies voor de fysieke leefomgeving die een gemeente nu kent. Dat geldt dus ook voor de Structuurvisie Hilversum 2030.

Leidende principes

Kernbegrippen

De Omgevingswet nodigt gemeenten uit ambities te kiezen die passen bij de eigen omgeving en de politiek-bestuurlijke context. De gemeenteraad van Hilversum heeft in 2017 de principes besproken die leidend zijn bij het opstellen van de Omgevingsvisie. De kernbegrippen zijn: pionieren, participatie, aanpassen met het vizier naar buiten, nauwe betrokkenheid van de gemeenteraad, integrale aanpak, strategische vraagstukken en regionale samenwerking.

Randvoorwaarden voor kwaliteit

De Omgevingsvisie is tegelijkertijd hét document dat de randvoorwaarden biedt voor de Omgevingskwaliteit van de toekomst. Daarbij staan de termen ‘mooier’ en ‘beter’ centraal. Ook in de Omgevingsvisie wil Hilversum aansluiten op de rijke traditie die de gemeente heeft als het gaat om ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen en vraagstukken stellen nieuwe eisen aan de fysieke leefomgeving van Hilversum. Kortom, we werken aan een beter Hilversum.

Opzet Omgevingsvisie

Relevante onderwerpen

In een Omgevingsvisie moet duidelijk worden hoe de visie zich verhoudt tot de lopende plannen van rijk, provincie en regio. Als eerste aanzet daarvoor vergelijkt het Bestuurlijk Plan van Aanpak daarom de ambities uit het coalitieakkoord met de NOVI (de Nationale Omgevingsvisie van het rijk), de POVI (provincie) en het Waterbeheerplan (waterschap). Daarnaast is op basis van wijkanalyses in beeld gebracht welke vraagstukken binnen de gemeente leven. Dit leidt tot een overzicht van onderwerpen die van belang zijn bij de uitwerking van de Omgevingsvisie Hilversum:

- Duurzaamheid en groen.
- Ruimtelijke ontwikkeling, wonen en cultureel erfgoed.
- Welzijn, zorg en gezondheid.
- Bereikbaarheid en mobiliteit.
- Economie en werkgelegenheid (inclusief mediabeleid).
- Werk, inkomen en onderwijs.
- Levendigheid.
- Veiligheid: preventie, signaleren en handhaven.
- Buurten.

Voorlopige inhoudsopgave Omgevingsvisie

Dit overzicht kan gezien worden als een voorlopige inhoudsopgave van de Omgevingsvisie. Op basis van verdere participatie kunnen nog onderwerpen worden toegevoegd. Daarnaast nodigt de Omgevingswet uit en verplicht om na te denken over de wijze waarop gemeenten de voor deze onderwerpen gestelde doelen gaat realiseren.

Proces

Vier fases

Werken aan een Omgevingsvisie vraagt om samenwerking. Dat begint binnen de gemeentelijke organisatie, maar daarbij zijn ook de hele Hilversumse samenleving, maatschappelijke organisaties, het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad betrokken. Om alle belanghebbenden de gelegenheid te bieden stap voor stap mee te denken en werken aan de Omgevingsvisie is een planproces uitgewerkt dat uit vier fases bestaat:

1. Fase 1 bestaat uit het gezamenlijk verkennen van de huidige situatie. We brengen in beeld hoe Hilversum ervoor staat. Aan het eind van deze fase heeft de gemeenteraad een beeld van de sterktes, zwaktes, kansen en bedreigingen van Hilversum. Daarbij staat de Omgevingsfoto Hilversum centraal. Deze fase wordt afgesloten met een raadsbesluit.
2. Fase 2 gaat over het verkennen van de mogelijke denkrichtingen voor de toekomst. We brengen in beeld welk Hilversum we willen zijn in 2040. In deze fase vindt brede participatie met de gehele Hilversumse samenleving plaats. Fase 2 wordt afgesloten met een raadsbesluit gebaseerd op de opbrengsten uit die participatie. Met dit raadsbesluit stellen we de definitieve denkrichting voor de Ontwerp-Omgevingsvisie vast.
3. In Fase 3 stelt het college van burgemeester en wethouders de Ontwerp-Omgevingsvisie op. We brengen daarmee in beeld welke ontwerpkeuzes we voor de toekomst van Hilversum maken. Na advies van de raadscommissie wordt de Ontwerp-Omgevingsvisie formeel ter inzage gelegd. Daarop is de wettelijk vastgestelde procedure van toepassing. Daarbij hoort de mogelijkheid zienswijzen in te dienen.
4. Naar aanleiding van de inbreng van de verschillende partijen en de ingediende zienswijzen stellen we in Fase 4 de uiteindelijke Omgevingsvisie op. Fase 4 bevat ook de behandeling en vaststelling van de Omgevingsvisie door de gemeenteraad.

Doelstellingen participatie

Het traject van de Omgevingsvisie is geslaagd als een zo groot mogelijk deel van de samenleving deelneemt en haar inbreng herkent in de definitief door de raad vastgestelde Omgevingsvisie 2040. De gemeente wil daarom graag op een innovatieve manier het gesprek met de stad voeren. Een nieuwe manier die rekening houdt met de enorme verscheidenheid in onze samenleving en met de gedachte van de Omgevingswet die integraal, gebiedsgericht en participatief werken voorstaat. De Hilversumse doelstellingen voor participatie in het kader van de Omgevingsvisie zijn:

- Werken aan een betere Omgevingsvisie op basis van de input uit de stad.
- Het creëren van betrokkenheid bij, en draagvlak voor de Omgevingsvisie.
- Alle belanghebbenden te motiveren en uit te nodigen om een bijdrage te leveren aan realisatie van de Omgevingsvisie.

Externe procesbegeleiding

De gemeenteraad beschouwt de uitkomsten van het participatieproces als zwaarwegende adviezen in de besluitvorming door de gemeenteraad. Conform amendement 20-55 werken het college en vertegenwoordigers van het bewonersinitiatief HOP2040 samen met een externe adviseur een uitvraag voor een extern onafhankelijk procesbegeleider uit. Die uitvraag is gebaseerd op dit plan van aanpak. Het geselecteerde bureau krijgt van de gemeente de opdracht om de aanpak, organisatie, uitvoering en evaluatie van de gemeentebrede participatie rond de Omgevingsvisie uit te voeren. Het bureau koppelt ook terug aan de gemeenteraad.

Aanvullend wil Hilversum graag experimenteren met nieuwe vormen van participatie. Voorbeelden zijn een burgerplatform, samenwerking met scholieren, inzet van de buurtbus, een reizende tentoonstelling en het op uitnodiging aanschuiven van diverse clubs in de stad. Digitale participatie is eveneens een mogelijkheid die ingezet kan worden.

Sectorale visies

Bij de vormgeving van de participatie is het belangrijk er rekening mee te houden dat de gemeenteraad ook aan de slag is met sectorale visies die bijdragen aan de Omgevingsvisie zoals:

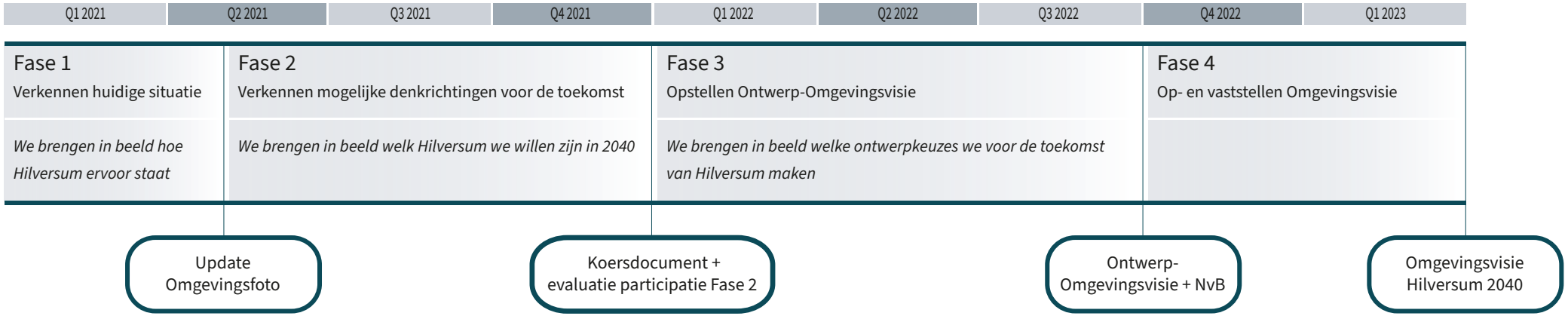
1. Woonvisie (Q1 2021)
2. Mobiliteitsvisie (richtinggevende denklijn Q1 2021)
3. Economisch perspectief (Q2 2021)
4. Energietransitievisie (Q2 2021)

Waar mogelijk stemmen we de bijbehorende participatie op elkaar af. We werken daarbij samen onder één gemeenschappelijke werktitel: ‘Werken aan een mooier en beter Hilversum’.

Planning

Zo bouwen we tot en met het najaar van 2022 samen met de stad aan de Omgevingsvisie. Besluitvorming is voorzien in het eerste kwartaal van 2023. De planhorizon is de periode tot 2040.

Processchema Omgevingsvisie Hilversum 2040



Hilversum Mediastad

BUREAU NIEUWE GRACHT